

# Экологические стандарты и правила, а также роль китайских банков в создании ГЭС в Центральной Азии



Семинар-тренинг

«Взаимодействие с институтами развития в Центральной Азии»

по проекту «Реки, плотины и биоразнообразие в Центральной Азии»

в рамках программы Фонда СЕРФ

«Охрана биоразнообразия в горных районах Центральной Азии»



Евгений Симонов («Реки без границ» / Rivers without Boundaries)

# Реальный масштаб участия

КНР

- За последние два десятилетия примерно 50-70 процентов новых гидроэнергетических проектов в мире были реализованы при участии китайских компаний и банков.
- Общий объем китайского финансирования всех гидроэнергетических проектов в Центральной Азии в период с 2005 по 2021 год составил менее 500 миллионов долларов США. Это менее 5 процентов от потребностей, заявленных правительствами стран Центральной Азии.
- Сдерживающие факторы:
  - Трансграничные противоречия
  - Проблемы с рентабельностью проектов и долгами стран
  - Недостатки управления водными бассейнами с высокими экологическими и социальными (а соответственно и репутационными) издержками
  - Смещение приоритетов в сторону других видов ВИЭ (но также и ГАЭС)

# Динамика ввода мощностей ГЭС и стоимости ВИЭ

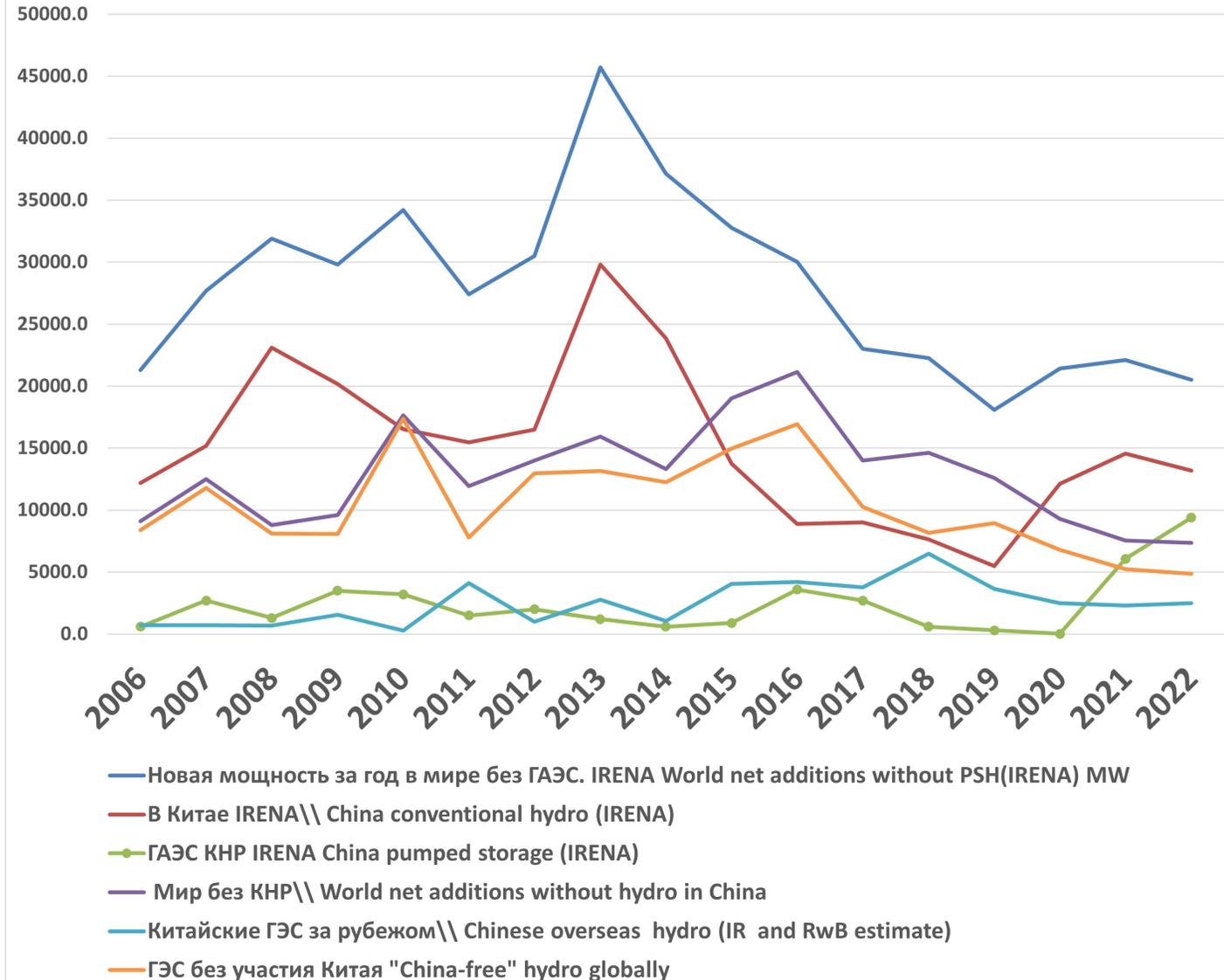
- С 2014 года вводы новых мощностей ГЭС снижаются, а стоимость повышается, у СЭС и ВЭС обратные тенденции

**Table H.1** Total installed cost, capacity factor and LCOE trends by technology, 2010 and 2022

	Total installed costs			Capacity factor			Levelised cost of electricity		
	(2022 USD/kW)			(% )			(2022 USD/kWh)		
	2010	2022	Percent change	2010	2022	Percent change	2010	2022	Percent change
Bioenergy	2 904	2 162	-26%	72	72	1%	0.082	0.061	-25%
Geothermal	2 904	3 478	20%	87	85	-2%	0.053	0.056	6%
Hydropower	1 407	2 881	105%	44	46	4%	0.042	0.061	47%
Solar PV	5 124	876	-83%	14	17	23%	0.445	0.049	-89%
CSP	10 082	4 274	-58%	30	36	19%	0.380	0.118	-69%
Onshore wind	2 179	1 274	-42%	27	37	35%	0.107	0.033	-69%
Offshore wind	5 217	3 461	-34%	38	42	10%	0.197	0.081	-59%

[IRENA Renewable-Power-Generation-Costs-in-2022](#)

Ежегодный прирост мощности ГЭС  
Annual growth in hydropower capacity MW



# Экспортно-Импортный Банк Китая

- С 2000 года этот банк профинансировал 68 [гидроэнергетических проектов](#) с общей суммой займов чуть менее 30 миллиардов долларов США в десятках стран мира
- [Узбекистан](#) получил 226 миллионов долларов США в виде четырех займов на строительство новых и модернизацию старых гидроэлектростанций. Сообщения СМИ о выделении еще 240 миллионов долларов США на проект [Пскемской ГЭС в Узбекистане в 2017 году](#), пока не были подтверждены.
- В 2018 году [Эксимбанк заявил](#), что руководствуется Рамочным [Межправительственным соглашением о сотрудничестве в области гидроэнергетики между Китаем и Узбекистаном](#), подписанным в мае 2017 года (на 2.5 млрд. долларов США).

# «Белая книга по "зеленому" финансированию» Эксимбанка ([White Paper on Green Finance 2022](#))

- К 2022 году Банк сформулировал набор всеобъемлющих стандартов «зеленого» кредитования, охватывающих весь бизнес-процесс, которые предусмотрены для всех аспектов деятельности по проекту, таких как прием и анализ проектных предложений, оценка рисков и утверждение кредита, выдача и выплата кредита, пост-кредитное управление и отказ от кредита.
- При принятии проектных предложений Банк тщательно изучает экологические и социальные риски, требует всестороннего, глубокого и детального изучения соответствия проекта надлежащим требованиям, и рисков негативного воздействия кредитуемых проектов на социальную сферу.
- При рассмотрении зарубежных проектов Банк обращает внимание на законность процедур согласования документации по экологической экспертизе, соответствие документов, утвердивших Оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) и достоверность отчета по ОВОС. Банк выявляет риски и выдвигает требования по реализации мер по охране окружающей среды с целью снижения выявленных рисков.
- При финансировании зарубежных проектов банк осуществляет комплексное управление экологическими и социальными рисками. Для проектов в принимающих странах с высокими экологическими и социальными рисками **заемщики обязаны создать механизмы коммуникации и реагирования на претензии**, а также план реагирования на основные экологические риски.

# По «черному ящику» можно постучать!

- Итак, нам не известно ни об институциональных механизмах, с помощью которых общественность могла бы запрашивать информацию о конкретных проектах, финансируемых Эксимбанком, ни о механизме рассмотрения жалоб самим Эксимбанком.
- Оценка проектов не является открытым процессом, и банк не публикует никаких проектных документов.
- Тем не менее НПО могут выражать свое недовольство по поводу (потенциального) вреда от проектов, финансируемых Банком, ссылаясь на логику, требования и обязательные процедуры, описанные в Белой книге Эксимбанка КНР, а также на политику финансирования зарубежных проектов, установленную правительством Китая.
- Достоверно известно, что публичное обращение в Эксимбанк в ряде случаев приводило к рассмотрению жалоб по существу и ужесточению требований к управлению проектами. И по крайней мере один раз – к отказу от финансирования.

# Банк Развития КНР.

- С 2000 года этот банк профинансировал 13 гидроэнергетических проектов по всему миру, выдал займы на общую сумму более чем в 5 миллиардов США.
- Строительство Мойнакской ГЭС (300 МВт) в Казахстане стоимостью 200 млн долларов США - единственный известный нам кредит Китайского банка развития (КБР) в секторе гидроэнергетики в Центральной Азии.

- Мойнакская ГЭС



# До КБР не достучаться?

В 2014 году КБР принял - Рабочий план по «зеленому» кредитованию, который включает оценку экологических и социальных рисков в полный цикл деятельности по кредитованию. ЭТИ ДОКУМЕНТЫ НЕ ОПУБЛИКОВАНЫ. КБР публикует только Отчеты КБР об экологически устойчивом развитии ([CDB Sustainability Reports](#)) and и Руководство КБР по культуре и межкультурным коммуникациям ([CDB Culture Manual](#)). КБР также является [членом Глобального договора ООН](#).

КБР не публикует никаких подробных документов по финансируемым им проектам, у него нет официального механизма рассмотрения жалоб или канала связи. Это делает взаимодействие с банком очень сложным. Нам не известны успешные случаи коммуникации НПО и КБР

Коалиция «Реки без границ» не смогла добиться от банка внятного ответа, когда столкнулась с проектом [Амазарского целлюлозно-бумажного комбината](#), который предусматривал строительство плотины на реке Амазар на российском Дальнем Востоке и был поддержан кредитом КБР в размере 250 миллионов долларов США.

«Зеленое Спасение» и другие НПО в Казахстане столкнулись с аналогичными трудностями при работе с проектом строительства Мойнакской ГЭС, который угрожал экосистемам Чарынского национального парка.

# Коммерческие банки Китая

- Достоверных данных об участии китайских коммерческих банков в секторе гидроэнергетики и водохозяйственной инфраструктуры немного. [Промышленно-коммерческий банк Китая](#) активно участвовал в нескольких громких гидроэнергетических проектах в Африке, а [Банк Китая](#) рассматривал возможность финансирования печально известной гидроэлектростанции [Батанг-Тору](#) в Индонезии.
- В апреле 2019 года делегация представителей Китайской международной корпорации по строительству в энергетическом секторе, Китайской корпорации страхования экспортных кредитов и Банка Китая [провела углубленные консультации](#) с Министерством финансов и Центральным банком Таджикистана по вопросам финансирования проекта Рогунской ГЭС. Нам неизвестны результаты этих консультаций.
- Большинство крупных китайских коммерческих банков подписали «Принципы ответственного подхода к банковской деятельности» в рамках Инициативы ООН по учету вопросов защиты экологии при финансировании ([UNEP-FI Principles for Responsible Banking](#)) и также Комиссии по раскрытию финансовой информации, связанной с климатическим воздействием ([Task Force on Climate-Related Financial Disclosures](#)).



Китайские коммерческие банки также могут поддаваться сильному давлению со стороны гражданских активистов, как это произошло [в случае с ГЭС Батанг-Тору](#), когда шумная международная кампания заставило Банк Китая провести дополнительную проверку и [выйти из проекта](#) в 2019 году.

# Работа с китайскими биржами: Амазарский ЦПК

Коалиция «Реки без границ» не смогла заставить Китайский банк развития разобраться с проектом Амазарского целлюлозно-бумажного комбината, получившим кредит КБР в размере 250 млн долларов, но содействовала полной остановке строительства на полпути путем регулярных запросов раскрытия информации на Шенчженьской и Гонконгской биржах, что не позволило получить средства на завершение проекта путем продажи ценных бумаг. Это спасло 2 миллиона гектар ценных таежных экосистем и традиционные угодья эвенков, но плотину на реке Амазар они успели построить.



# Пояс и путь: Развитие экологических требований Правительства КНР к проектам зарубежом

«Руководство по продвижению зеленой инициативы «Один Пояс – Один Путь»» (2017 [Guidance on Promoting a Green BRI](#)). В разделе, посвященном «зеленому» финансированию правительство Китая обязуется:

- · Подтолкнуть финансовые учреждения Китая и многосторонние агентства развития, созданные по инициативе и при участии Китая, а также соответствующие предприятия, к принятию принципа добровольного управления экологическими рисками;
- · Разработать политику «зеленых инвестиций» и руководящие принципы финансирования, а также определить потребности в «зеленых инвестициях» и финансировании у стран, по территории которых проходит «Один Пояс – Один Путь»;
- · Внедрить административные стандарты для «зеленых» инвестиций и финансирования, с уделением особого внимания анализу объема работ и предварительному отбору «зеленых» проектов, а также управлению экологическими и социальными рисками;
- · Усилить управление экологическими рисками в зарубежных инвестиционных проектах путем улучшения раскрытия экологической информации.

# Особый подход к проектам в бассейнах трансграничных рек

- В документах «Перечень чувствительных секторов для инвестиций в зарубежные проекты» ([List of Sensitive Sectors for Overseas Investment](#)) (версия 2018 года) и «Меры по управлению зарубежными инвестициями предприятий» ([Measures for the Administration of Overseas Investment of Enterprises](#)) (декабрь 2017 года), выпущенных Комиссией по национальному развитию и реформам, инвестиции, касающиеся трансграничных водных ресурсов, признаны одними из самых рискованных и классифицированы как «ограниченные», и таким образом, требуют дополнительной комплексной экспертизы и согласований.
- Многие наблюдатели объясняют сдержанность китайских инвесторов в гидроэнергетическом секторе Центральной Азии именно опасениями, что новые плотины приведут к новым трениям между странами трансграничных бассейнов. Таким образом, если страны ЦА коллективно закроют глаза на риски создания новых водохранилищ, то это может облегчить инвестиции КНР.

# Последние документы партии и правительства



LI MIN / CHINA DAILY

- «Заключения о совместном содействии «зеленому» развитию программы «Один Пояс – Один Путь» ([Opinions on Jointly Promoting the Green Development of the Belt and Road](#)), в которых в более сжатой форме повторяются положения документа 2017 года с учетом принятых с тех пор обязательств по «зеленому» развитию этой инициативы, например, связанных с Парижским соглашением.
- "Руководство по экологической и природоохранной деятельности в рамках зарубежного инвестиционного сотрудничества и строительных проектов" ([Guidelines for Ecological and Environmental Protection in Foreign Investment Cooperation and Construction Projects](#)), подготовлено Министерством экологии и охраны окружающей среды.
- Руководство содержит рекомендации по управлению рисками на протяжении всего жизненного цикла проекта - от планирования, строительства, эксплуатации до вывода из эксплуатации - и включает специальные положения для секторов с высоким уровнем риска, таких как энергетика, транспорт и горнодобывающая промышленность.
- Компании должны проводить оценку биоразнообразия, подчеркивается необходимость комплексной экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду. Предприятиям предписано укреплять связь с местным населением и прислушиваться к его мнениям и предложениям.

# Комиссия по регулированию банковской и страховой деятельности Китая (CBIRC)

- **Руководство по «зеленому» кредитованию** (2012 [Green Credit Guidelines](#)), которое предписывает, как проводить комплексную экспертизу, проверку клиентов на соответствие требованиям и оценку проектов в отношении экологических и социальных вопросов, в том числе на зарубежных проектах. Руководство является обязательным для всех банков и должно быть включено в их процессы кредитования.
- **«Руководящие заключения по регулированию банковской отрасли в части обслуживания развития предприятий за рубежом и усилению контроля за предотвращением рисков»** (2017 [Guiding Opinions on Regulating the Banking Industry in Serving Enterprises' Overseas Development and Strengthening Risk Prevention Control](#)), в которых банкам рекомендуется изучать передовой международный опыт и соблюдать законодательные требования в принимающих странах.
- **Руководство по «зеленому» финансированию для банковской и страховой отраслей** (2022 [Green Finance Guidelines for the Banking and Insurance Industries](#)), которое обновляет и расширяет ранее установленные требования. Банки и страховщики должны разработать целевые критерии оценки экологических, социальных рисков и рисков корпоративного управления в качестве основы для рейтингов клиентов, доступа к кредитам и управления ими, а также использования соответствующих мер по управлению рисками. Контрольные показатели оценки рисков должны устанавливаться на этапах проектирования, подготовки, строительства, завершения, эксплуатации и закрытия любого потенциально проблемного проекта, а распределение средств может быть приостановлено или прекращено, если проект демонстрирует значительный риск или серьезный потенциальный ущерб.

# Кампании НПО

## «за правильный китайский бизнес за рубежом»

- 2015 Формирование международной сети НКО наблюдателей за инициативой «Пояс и Путь» (ПиП) и создание информационных ресурсов по политике и практике ПиП
- 2016-2023 Работа с бизнес ассоциациями по созданию добровольных ESG стандартов в ключевых секторах
- 2016 «Инициатива зеленого шелкового пути»
- 2017-2020 Участие в квази-общественных структурах организуемых Министерством экологии КНР
- 2010-2018 Работа «Международных рек» по сравнительной оценке соц-экополитик китайских гидроэнергетических компаний
- 2021 «Пост-ковидная кампания» с призывом к политическим банкам КНР не продолжать особо вредные проекты (и списком из 60 примеров)
- Сайт «[Eco China Info](https://ec-info.org/home-kazakhstan/)» » <https://ec-info.org/home-kazakhstan/>

**Не стесняйтесь регулярно напоминать банкам, ведомствам, посольствам и компаниям Китая, что у них есть чудесные требования к инвестированию зарубежом!**



**Мы это делаем регулярно.  
Спасибо за внимание!**