



Особенности ОВОС проектов гидротехнического строительства в Таджикистане

Фируз Азизов

Общественная организация «Сазовор»



Правовая основа оценки воздействия на окружающую среду содержится в базовом законе РТ «Об оценке воздействия на окружающую среду». ОВОС, как правило, проводится заказчиками планируемой деятельности (инвестором, инициатором, заказчиком) или уполномоченными ими лицами, которые проводят ОВОС планируемой деятельности, оценку возможных альтернатив и готовят материалы ОВОС. ГЭЭ является уполномоченным государственным органом в составе КООС и, согласно Закону РТ «Об экологической экспертизе», основными её задачами являются установление соответствия или несоответствия проектной или иной документации, в том числе технических нормативных актов, требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2017г, №7-9 ст.571



Основные нормативно-правовые акты

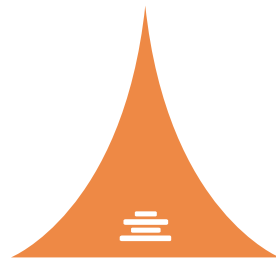
Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими порядок проведения ОВОС и ГЭЭ, являются Закон РТ «Об охране окружающей среды» (2011 г.), Закон РТ «Об экологической экспертизе» (2012 г.), Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 ноября 2018 года, №532 "О Порядке оценки воздействия на окружающую среду, классификации объектов оценки по категориям, в зависимости от характера их воздействия на окружающую среду, а также критериях, определяющих категории опасности объектов планируемой деятельности для окружающей среды", постановление Правительства РТ от 3 декабря 2012 г., №97 «О порядке проведения государственной экологической экспертизы». Также с целью реализации положений, указанных в нормативно-правовых актах, принят ряд подзаконных актов, регулирующих вопросы компетенции и полномочий уполномоченных органов, оплату проведения государственной экологической экспертизы, требования к проектной документации.

Стадии ОВОС (согласно законодательству РФ)



Стадия 1

обзор и оценка состояния окружающей среды территории, выполняемая с целью обоснования оптимального выбора соответствующего участка земли для размещения объекта



Стадия 2

предварительная оценка воздействия на окружающую среду одновременно сопровождающаяся технико-экономическим обоснованием проекта и оформляемая в виде заявления об оценке воздействия на окружающую среду



Стадия 3

оценка воздействия, выполняемая в целях полного и комплексного анализа возможных последствий реализации проекта хозяйственной и иной деятельности, обоснования альтернативных вариантов и разработки плана (программы) управления охраной окружающей среды. Отчет об оценке воздействия на окружающую среду должен содержать описание технического решения по предотвращению отрицательных воздействий на окружающую среду. На этой стадии разрабатываются нормативы выбросов в атмосферный воздух и сбросов в водные объекты, образования, накопления и размещения твердых и жидких отходов



Стадия 4

послепроектный анализ, проводимый через год после ввода в эксплуатацию объекта (начала осуществления хозяйственной или иной деятельности) с целью подтверждения безопасности для окружающей среды и корректировки плана (программы) управления охраной окружающей среды

Участие общественности в процессе ОВОС

Участие общественности в процессе ОВОС обусловлено следующими факторами и необходимостью:

- содействовать формированию в стране институтов общественного контроля;
- содействовать вовлечению общественности в процессы принятия решений;
- обеспечить гражданскому обществу максимальную открытость при планировании и осуществлении хозяйственной деятельности;
- повысить уровень защищенности общественных интересов и прав граждан в области охраны окружающей среды;
- служить как инструмент взаимного доверия между властью и обществом.

Информирование и учет мнения общественности

Вместе с тем, требования ст. 24 Закона РФ «Об оценке воздействия на окружающую среду» обязывают Заказчиков проектов категорий «А» и «Б» в проведении консультаций и учёт мнений граждан. Процедура информирования граждан включает:

- указание мест получения информации и проведения консультаций;
- указание способа информирования общественности (в т. ч. посредством интернет-сайтов, почты, средств массовой информации, организации слушаний, использование рисунков, таблиц, схем, диаграмм и др.);
- определение способов консультаций с гражданами (в т. ч. в виде обсуждения письменных представлений, результатов опросов населения);
- установление сроков для соответствующих стадий оценки воздействия на окружающую среду.

Правовые основы участия общественности в процессе ОВОС

Закон РТ « Об охране окружающей среды»:

ст. 5 (обязательность участия общественных и иных некоммерческих объединений, физических и юридических лиц в деятельности по охране окружающей среды, поддержка и поощрение сотрудничества общественных организаций и граждан с государственными органами определены как основные принципы охраны окружающей среды),

ст.7 (Государственные программы, концепции, стратегии и планы действий в области охраны окружающей среды разрабатываются с участием заинтересованной общественности),

ст.12, (граждане имеют право участвовать в установленном законом порядке в проведении экологической экспертизы),

ст.13 (общественные объединения имеют право участвовать в установленном порядке в обсуждении и принятии хозяйственных и иных решений, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье и имущество граждан, проводить общественную экологическую экспертизу, делегировать своих представителей в государственную экологическую экспертизу),

ст.14 (государственная гарантия гражданам и общественным объединениям в реализации прав в области охраны окружающей среды и ответственности лиц в препятствии выполнению общественными объединениями и гражданами их прав),

ст.15 (обязанность органов государственной власти, органов самоуправления поселков и сел и должностных лиц оказывать содействие гражданам, общественным объединениям и иным некоммерческим организациям в реализации их прав в области охраны окружающей среды);

Правовые основы участия общественности в процессе ОВОС

Закон РТ « Об экологической экспертизе»:

ст. 3 (гласность, участие общественных организаций, учет общественного мнения как основные принципы государственной политики в области экологической экспертизы),

ст. 6 (организация общественных обсуждений, проведение опросов, среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе, принятие и реализация решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, заявлений общественных экологических организаций и движений, инициирование проведения общественных экологических экспертиз по требованию населения),

ст. 7 (граждане и общественные организации имеют право инициировать проведение общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности),

ст. 16 (заказчики проектной или иной документации обязаны представлять по требованию организатора общественной экологической экспертизы проектную или иную документацию, аналогичную по составу и содержанию представляемой на государственную экологическую экспертизу, для проведения общественной экологической экспертизы),

ст. 17-20 (объекты и субъекты общественной экологической экспертизы, порядок проведения и заключения общественной экологической экспертизы),

ст. 22 (финансирование организации общественных обсуждений намечаемой деятельности);

Правовые основы участия общественности в процессе ОВОС

- **Закон Республики Таджикистан от 18 июля 2017 года, №1448** "Об оценке воздействия на окружающую среду" ст. 3 (учет мнения заинтересованных лиц), ст.22-23 (права и обязанности общественных объединений при проведении оценки воздействия на окружающую среду).
- **Закон РТ « Об охране атмосферного воздуха» раздел 10** (Проекты программ в области охраны атмосферного воздуха могут выноситься на обсуждение граждан и общественных организаций в целях учета их предложений при планировании и осуществлении мероприятий по улучшению качества атмосферного воздуха).
- **Закон РТ «Об отходах производства и потребления» ст.10** (решение о выбор места строительства объектов для размещения и обезвреживания отходов принимается в необходимых случаях с учетом общественного мнения).

Государственная экологическая экспертиза

Как уже указывалось выше, материалы ОВОС предоставляются на государственную экологическую экспертизу согласно Закона РФ «Об экологической экспертизе».

Объекты, подлежащие экологической экспертизе, должны содержать обоснование экологической безопасности намечаемой деятельности, комплексную эколого-социальную и экономическую оценку предполагаемого воздействия на состояние окружающей природной среды, оценку экологического риска и вреда для здоровья и жизни людей, а также альтернативные прогнозируемые варианты снижения таких воздействий.

Срок проведения государственной экологической экспертизы

Согласно ст. 11. Закона РТ «Об экологической экспертизе» сроки проведения государственной экологической экспертизы не должны превышать 30 дней. Для сложных проектов по решению уполномоченного государственного органа срок проведения государственной экологической экспертизы продлевается до шестидесяти дней. Здесь необходимо отметить противоречие Порядка проведения государственной экологической экспертизы, утверждённого постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2012г. №97, где установлен срок для сложных объектов 90 дней со сроками, установленными в Законе.

Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается после ее оплаты и с момента регистрации необходимых материалов и документов в полном объеме и количестве.

Заключение Службы государственной экологической экспертизы

Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, после официального подтверждения уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы. Согласно ст. 13 Закона РТ «Об экологической экспертизе» срок действия заключения государственной экологической экспертизы ограничивается проектной продолжительностью реализации проектных решений, предусмотренных в строительных проектах, увеличенной на один год

Общественная экологическая экспертиза

В соответствии с Законом об экологической экспертизе общественность может выразить свое отношение по поводу объекта экологической экспертизы как посредством проведения общественной экологической экспертизы, так и путем реализации иных прав, установленных названным Законом. В частности, граждане и общественные организации (объединения) имеют право направлять в письменной форме специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности. При этом при подготовке заключения экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и при принятии решения о реализации объекта такой экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию и отражающие общественное мнение.

Общественная экологическая экспертиза

Принципиальным является положение Закона об экологической экспертизе о том, что общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, по которым проводится и государственная экологическая экспертиза. Исключение составляют объекты экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну (ст. 17).

Общественная экологическая экспертиза может проводиться или до проведения государственной экологической экспертизы, или одновременно с ней. Предложения общественности по объекту экспертизы важно иметь на стадии, предшествующей подписанию и утверждению заключения государственной экологической экспертизы.

Требования экологической безопасности

На всех стадиях размещения, проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод должны соблюдаться требования экологической безопасности.

- учет забираемой из водных объектов и возвращаемой в них воды;
- охрана вод от загрязнения, засорения и истощения;
- предупреждение вредного воздействия вод;
- ограничение затопления земель до минимально возможных размеров;
- охрана земель от подтопления, заболачивания, повышения уровня грунтовых вод, засоления и иссушения;
- создание водоохранных зон и сохранение благоприятных природных условий ландшафтов.

Спасибо за внимание!